



Российская Академия Наук

**20.08.2020 размещен на regulation.gov.ru
Проект постановления Правительства РФ**

«О внесении изменений в Правила осуществления
федеральным государственным бюджетным учреждением "Российская
академия наук"
научного и научно-методического руководства
научной и научно-технической деятельностью
научных организаций и образовательных организаций высшего
образования, а также экспертизы научных и научно-технических
результатов, полученных этими организациями»

Федеральный закон от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ

«О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
(в ред. Федерального закона от 19.07.2018 N 218-ФЗ).

Статья 2. Правовое положение Российской академии наук

3. Российская академия наук осуществляет свою деятельность в целях обеспечения преемственности и координации:

4) **научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования;**

Статья 6. Цели деятельности Российской академии наук

1.2) **научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования;**

Статья 7. Основные задачи и функции Российской академии наук

2. Для реализации своих основных задач Российская академия наук:

6.1) **осуществляет в порядке, установленном Правительством РФ,** научное и научно-методическое руководство научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизу научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями;



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 декабря 2018 г. № 1781

МОСКВА

Об осуществлении федеральным государственным бюджетным учреждением "Российская академия наук" научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации

В соответствии с пунктом 6¹ части 2 статьи 7 Федерального закона "О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить прилагаемые:

Правила осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением "Российская академия наук" научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями;

изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации принять нормативные правовые акты по вопросам осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением "Российская академия наук" научного и научно-методического

руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, находящихся в их ведении, с учетом положений настоящего постановления.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

**Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30 декабря 2018 г. N 1781
Правила
осуществления федеральным
государственным бюджетным
учреждением «Российская академия
наук» научного и научно -
методического руководства научной и
научно-технической деятельностью
научных организаций и
образовательных организаций
высшего образования, а также
экспертизы научных и научно-
технических результатов, полученных
этим организациями**

2. Научное и научно-методическое руководство осуществляется Российской академией наук в целях:

- а) **оценки актуальности, обоснованности научных исследований (разработок)**, проводимых и (или) планируемых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, их объема и сроков, а также результативности научных исследований (разработок), проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования;
- б) **анализа состояния научных исследований**, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования;
- в) **интеграции научного потенциала научных организаций и образовательных организаций высшего образования** при осуществлении научной и научно-технической деятельности.

3. В рамках научного и научно-методического руководства, а также экспертизы научных и научно-технических результатов Российская академия наук:

а) **проводит оценку** и дает заключения в части научной и научно-технической деятельности **в отношении проектов тем научных исследований**, включаемых в планы научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, **проектов планов научных работ**, а также **в отношении проектов программ развития** этих организаций и отдельных проектов в составе таких программ;

б) **осуществляет экспертизу** научных и научно-технических результатов в рамках **отчетов** научных организаций и образовательных организаций высшего образования о проведенных научных исследованиях, о полученных научных и (или) научно-технических результатах за отчетный финансовый год, а также дает по ним заключения;

3. В рамках научного и научно-методического руководства, а также экспертизы научных и научно-технических результатов Российская академия наук:

в) осуществляет мониторинг и оценку результатов деятельности государственных научных организаций;

г) осуществляет подготовку предложений для научных организаций и образовательных организаций высшего образования в целях интеграции их научного потенциала, развития научных исследований и поддержки инновационной деятельности.

д) осуществляет в рамках доклада о реализации государственной научно-технической политики в Российской Федерации подготовку предложений о реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации научными организациями и образовательными организациями высшего образования.

Пункт 10 Правил:

В заключении РАН, наряду с оценкой научной составляющей научных тем, включенных в проекты тем, проекты планов и указанные в подпункте «б» пункта 3 Правил отчеты, **содержится вывод о целесообразности (нецелесообразности) финансирования научных тем за счет средств федерального бюджета.**

В случае если в заключении РАН, содержится вывод о нецелесообразности финансирования научных тем, включенных в проекты тем, проекты планов и указанные в подпункте «б» п.3 Правил отчеты, за счет средств федерального бюджета, такие научные темы могут быть скорректированы с учетом указанного заключения и повторно представлены в РАН.

Пункт 10 Правил:

Если указанные темы не были скорректированы или после их корректировки по ним **повторно получено указанное заключение, содержащее вывод о нецелесообразности их финансирования за счет средств федерального бюджета, такие научные темы не подлежат финансированию на следующий финансовый год за счет средств федерального бюджета и не являются основанием для формирования и утверждения государственного задания** научным организациям и образовательным организациям высшего образования, созданным в форме бюджетных и автономных учреждений.

Постановление Правительства РФ от 24.12.2019 N 1793

«О внесении изменений в Правила осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением "Российская академия наук" научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями»

Пункт 5. Правил:

5. Проекты тем, проекты планов и отчеты научных организаций и образовательных организаций высшего образования, находящихся в ведении ФОИВ, **представляются в Российскую академию наук такими ФОИВ в порядке и сроки, которые установлены правовыми актами** указанных органов по согласованию с Российской академией наук.

**По состоянию на 2.09.2020
вступили в силу Приказы 35 ФОИВ**

Работа РАН по осуществлению НМР организациями, подведомственным этим ФОИВ, ведется на постоянной основе

Пункт 5. Правил:

Проекты тем, проекты планов и отчеты научных организаций и образовательных организаций высшего образования, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и иных организаций, не указанных в настоящем пункте, **представляются в Российскую академию наук такими организациями в порядке и сроки, которые установлены соглашениями** между этими организациями и Российской академией наук.

По состоянию на 2.09.2020

вступили в силу 6 таких соглашений

Соглашения с РАН до настоящего времени **не** заключили:
МГУ, НИЦ «Курчатовский институт», ВШЭ, РАНХиГС

Работа РАН по осуществлению НМР проводилась в рамках исполнения поручений Правительства РФ о предоставлении информации в РАН этими организациями

Пункт 5. Правил:

Изменения, введенные постановлением
Правительства РФ от 24.12.2019 N 1793):

5(1). **Проекты тематики прикладных научных исследований**, включаемых в планы научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство Российской Федерации, **представляются в Российскую академию наук по решению таких организаций.**

Пункт 10. Правил:

Изменения, введенные постановлением
Правительства РФ от 24.12.2019 N 1793):

Абзац 3:

Заключение Российской академии наук,
предусмотренное абзацем первым настоящего пункта,
в отношении проектов тематики прикладных научных исследований, указанных в пункте 5(1) настоящих
Правил, **носит рекомендательный характер.**

(абзац введен Постановлением Правительства РФ от
24.12.2019 N 1793)

Научными организациями и образовательными организациями высшего образования, подведомственными Правительству РФ, в период 2019-2020 гг. направлено в РАН

1143 объекта экспертизы

(отчеты за 2019 г., темы на 2020 и 2021 гг., программа развития ВШЭ);

Объекты экспертизы предоставили все подведомственные Правительству РФ научные и образовательные организации высшего образования,

кроме НИЦ «Курчатовский институт»

Положительно оценены **1114** объекта экспертизы (**97%**)

Отрицательно оценены **29** объектов экспертизы (**3%**)

После первой коррекции остались **3 отрицательных** заключения.

20.08.2020 размещен на regulation.gov.ru

Проект постановления Правительства РФ

«О внесении изменений в Правила

осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением "Российская академия наук" научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями»

Ограничения НМР, предложенные Минобрнауки России в проекте постановления Правительства РФ во исполнение поручения Правительства РФ от 11.06.2020 № ТГ-П8-6360

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКВА

Минобрнауки России (В.Н.Фалькову)

1. Исключите из постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1781 требование о предоставлении в РАН информации о научных исследованиях, проводимых организациями, подведомственными Минобороны России, ФСБ России, МВД России, МИД России, ФСТЭК России и Росгвардии.

2. С учетом положений федерального закона от 27 июля 2010 г. № 220-ФЗ внесите изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1781 в части исключения в отношении НИЦ "Курчатовский институт" положений о проведении обязательной экспертизы планов, тем и отчетов о фундаментальных и прикладных научных исследованиях, а также исследований, выполняемых в рамках государственного оборонного заказа.

3. Проработайте вопрос об определении в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1781 особенностей проведения оценки тематик, планов и экспертизы отчетов о выполненных фундаментальных исследованиях в отношении других организаций, подведомственных Правительству Российской Федерации.

Доработанный и согласованный проект постановления внесите в Правительство Российской Федерации в установленном порядке.

Срок - до 1 августа 2020 г.

11 июня 2020 г.

ТГ-П8-6360



Оликова

Поручения
Правительства РФ
от 11.06.2020
№ ТГ-П8-6360

**В Российскую
академию наук
не направлялось!**

Защитный документ
Вх. № 2-129756 от 03.08.20
л.3 пр.9



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Тверская ул., д.11, стр. 1, 4, Москва, 125009, телефон: (495) 547-13-16,
e-mail: info@minobrnauki.gov.ru, http://www.minobrnauki.gov.ru

03.08.2020 № МН-20/ИИ-1848

На № _____ от _____

Заместителю Председателя
Правительства Российской
Федерации

Голиковой Т.А.

О проекте постановления
Правительства Российской Федерации
Поручение Правительства Российской
Федерации от 11 июня 2020 г.
№ ПГ-П8-6360, письмо Апшарета
Правительства Российской Федерации
от 22 июля 2020 г. П8-44066

Уважаемая Татьяна Алексеевна!

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минобрнауки России представляет проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила осуществления федеральным государственным бюджетным учреждением «Российская академия наук» научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями» (далее соответственно - проект постановления, Правила).

Одновременно с этим отмечаем, что пунктом 3 поручения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № ПГ-П8-6360 (далее – поручение), Минобрнауки России поручено проработать вопрос об изменении в Правилах особенностей проведения оценки тематик, планов

2

и экспертизы отчётов о выполненных фундаментальных исследованиях в отношении организаций, подведомственных Правительству Российской Федерации.

В целях реализации пункта 3 поручения, принимая во внимание, что ряд научных организаций и образовательных организаций высшего образования, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство Российской Федерации (далее – организации, находящиеся в ведении Правительства Российской Федерации), являются независимыми центрами исследовательских компетенций мирового уровня, определяющими интенсивное конкурентное развитие научной деятельности в Российской Федерации, в целях исключения возможности снижения темпов их развития в случае обязательного проведения Российской академией наук в соответствии с Правилами оценки тематик, планов и экспертизы отчётов, предлагается включить в Правила положения, устанавливающие, что оценка проектов тем, проектов планов организаций, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, и экспертиза указанных в подпункте «б» пункта 3 Правил отчетов таких организаций будет осуществляется Российской академией наук только по решению самих организаций.

Для этих же целей проектом постановления устанавливается, что для организаций, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, заключение Российской академии наук, предусмотренное пунктом 4 Правил, носит рекомендательный характер и при наличии вывода

Минобрнауки России подготовило проект постановления об изменениях в ПП 1781 без участия РАН и направило данный проект на согласование в РАН, а также письмо в Правительство РФ; Правительство РФ направило проект постановления на согласование в РАН с приложением письма Минобрнауки

Российская академия наук немедленно отреагировала категорическим несогласием с предложенным проектом постановления письмами:

В Правительство РФ от 10.08.2020 №1-10110-1105/327

В Минобрнауки России от 10.08.2020 №2-10110-1126/984

Обратной связи со стороны Минобрнауки России не последовало, документ в неизменном виде размещен 20.08.2020 на regulatio.gov.ru

Ограничения НМР, предложенные Минобрнауки России в проекте постановления Правительства РФ

Пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

1. «**Действие настоящих Правил не распространяется** на научные исследования, проводимые организациями, подведомственными Министерству обороны Российской Федерации, Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службе безопасности Российской Федерации, Федеральной службе по техническому и экспортному контролю, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации и Федеральной службе исполнения наказаний».

Ограничения НМР, предложенные Минобрнауки России в проекте постановления Правительства РФ

Пункт 3, подпункт «а» изложить в следующей редакции:

«а)» проводит оценку и дает заключения в части научной и научно-технической деятельности в отношении проектов тематики научных исследований, включаемых в планы научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования (далее - проекты тем), проектов планов научных работ научных организаций и образовательных организаций высшего образования (далее - проекты планов), а также в отношении проектов программ развития этих организаций и отдельных проектов в составе таких программ (далее - проекты программ развития), **за исключением проводимых федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» фундаментальных и прикладных научных исследований, а также исследований в рамках государственного оборонного заказа.**

Ограничения НМР, предложенные Минобрнауки России в проекте постановления Правительства РФ

Пункт 3, подпункт «б» изложить в следующей редакции:

«б») осуществляет экспертизу научных и научно-технических результатов в рамках отчетов научных организаций и образовательных организаций высшего образования о проведенных научных исследованиях, о полученных научных и (или) научно-технических результатах за отчетный финансовый год, а также дает по ним заключения, **за исключением проведенных федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный исследовательский центр «Курчатовский институт» фундаментальных и прикладных научных исследований, а также исследований в рамках государственного оборонного заказа»**

Ограничения НМР, предложенные Минобрнауки России в проекте постановления Правительства РФ

Пункт 5(1) изложить в следующей редакции:

«5(1). **Оценка проектов тем, проектов планов** научных организаций и образовательных организаций высшего образования, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Правительство Российской Федерации (далее – организации, находящиеся в ведении Правительства Российской Федерации), **и экспертиза отчетов организаций, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации, осуществляется Российской академией наук по решению таких организаций»**

Ограничения НМР, предложенные Минобрнауки России в проекте постановления Правительства РФ

Пункт 10. Правил дополнить пунктом 10(1) следующего содержания:

«10(1). **Для организаций, находящихся в ведении Правительства Российской Федерации**, в заключении Российской академии наук, предусмотренном пунктом 4 настоящих Правил, наряду с оценкой научной составляющей научных тем, включённых в проекты тем, проекты планов, и указанных в подпункте «б» пункта 3 настоящих Правил отчетов, **содержится вывод о целесообразности (нецелесообразности) реализации научных тем.**

Заключение Российской академии наук носит рекомендательный характер и при наличии вывода о нецелесообразности реализации научных тем подлежит рассмотрению научным советом (ученым советом) или иным коллегиальным органом организации, находящейся в ведении Правительства Российской Федерации, уполномоченным на решение таких вопросов, для принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) проведения данных научных исследований»

**Перечень поручений по итогам заседания Совета
при Президенте по науке и образованию,
состоявшегося 27 ноября 2018 года**

Пр-2558, п.1 б) разработать единые критерии проведения экспертизы и оценки результатов фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, осуществляемых за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотрев, что такие критерии позволят сопоставлять эффективность расходования бюджетных ассигнований федерального бюджета и будут применяться к указанным исследованиям независимо от инструментов их финансирования и ведомственной принадлежности организаций, осуществляющих исследования.

Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте по науке и образованию, состоявшегося 27 ноября 2018 года

Пр-2558, п.2 д) установить **единые требования к порядку формирования и утверждения государственного задания на проведение за счёт бюджетных ассигнований федерального бюджета фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований,** предусмотрев для органа, утверждающего такое государственное задание, возможность определять тематику указанных исследований с учётом единых критериев проведения экспертизы и оценки их результатов.

Постановляющая часть:

1. Признать **недопустимым** принятие указанного постановления Правительства Российской Федерации и предложить Минобрнауки России в срочном порядке отозвать проект постановления.
2. Предложить президенту РАН **обратиться к руководству страны** с аргументированной позицией о нецелесообразности введения ограничений функций РАН по осуществлению научного и научно-методического руководства научной и научно-технической деятельностью научных организаций и образовательных организаций высшего образования, а также экспертизы научных и научно-технических результатов, полученных этими организациями, которые определены федеральным законом № 253-ФЗ.